

许昌市推动制造业高质量发展行动方案 (2020—2022年)

(征求意见稿)

为深入贯彻落实《中共许昌市委关于深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神加快建设“智造之都、宜居之城”的意见》，推动制造业高质量发展，特制定本方案。

一、总体要求

(一) 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，按照“探索路径、打造样板、走在前列”要求，立足我市产业基础，把制造业高质量发展为主攻方向，聚焦制造业高端化、智能化、绿色化、服务化，坚持市域统筹推动和县域主体推进并行、优化存量和扩大增量并重、改革创新和开放合作并举，优化产业布局，构建产业生态，加强载体建设，突出项目带动，强化示范引领，优化发展环境，增强核心竞争力和可持续发展能力，建设产业特色鲜明、双创要素集聚、综合实力雄厚的智造之都。

(二) 发展目标

到2022年，制造业总量规模、产业结构、质量效益同步提升，初步形成以新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系。

——**产业总量不断壮大**。规模以上工业增加值年均增幅高于全国、全省平均水平。超百亿企业突破 10 家，规模以上工业企业突破 2000 家，培育一批“专精特新”中小企业和隐形冠军企业，形成一批千亿元级产业集群。

——**产业结构持续优化**。高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 50%以上，新兴产业占规模以上工业增加值的比重达到 60%以上。产业集聚区内企业亩均税收达到 15 万元。万元工业增加值能耗完成省定目标。

——**创新能力明显提升**。研究与试验发展经费投入强度达到 2.1%以上；省级研发平台达到 100 家以上。引进 100 个以上创新创业人才（团队）、500 名以上高层次领军人才。

——**智能化水平显著提升**。规模以上工业企业智能化改造全面完成，规模以上工业企业关键工序数控化率超过 80%。工业机器人示范应用达到 8000 台以上；建设 200 条智能化示范生产线；建成 50 家智能制造工厂（车间）。实现 5000 家工业企业上云；两化融合管理体系对标和贯标企业分别达到 800 家、100 家，规模以上工业企业完成一轮智能化诊断。

——**质量效益稳步提高**。主要工业品质量标准达到国内先进水平。重点工业产品监督抽查合格率达到 96%以上。主导或参与制定国际、国家、行业和地方标准达到 390 项以上。创建 3 个以上知名品牌示范区。

二、重点任务

（一）实施三大工程，构建现代制造业体系。

1. 实施优势产业优化提升工程。支持具有一定基础优势的主导产业和特色产业，全力实施智能化改造，培育智能制造典型示范企业；推动产业融合发展，促使产业链条向“微笑曲线”两端延伸，提高市场占有率。

(1) 装备制造。推动现有装备产品向智能化、成套化和系统化转型升级，培育高端装备产品。

电力装备。围绕电力装备的发、输、变、配、用、调等六大环节，重点发展光伏、风电、核电等新能源装备；着力突破智能电网、智能变电站和1000KV(千伏)特高压交流输电、 $\pm 800KV$ 及以上特高压直流输电成套技术、智能配电网、智能电网用户端电力设备及系统等核心关键技术；建立电力三次设备工作站，发展电力智能运维装备及远程运维装备。研发微电网关键技术装备、大容量发电机保护断路器、智能组件、非晶带材、高温超导材料等关键部件和材料并实现工程应用。

汽车及零部件产业。坚持整车、零部件互动，双向延伸产业链。依托现有专用车辆、特种车辆、车底盘等生产资质及130多个公告产品，重点发展新能源专用厢车、专用货车、专用作业车、特种作业车等产品；加快商用车新产品开发进程。精准对标国际顶尖标准，加快发展等速传动轴、镁合金汽车轮毂、汽车齿轮系列配件、汽车发动机系列配件、变速箱系列配件，逐步形成由零件到部件，由部件到总成的发展模式。

节能环保装备。重点发展高效节能电机、高效节能电气、余能回收利用、超低排放改造、工业污水处理、土壤修复治理、生

活垃圾处理、压滤机(固液分离设备)等领域关键技术和装备。

专用设备。重点发展自动扶梯、高速节能直梯、自动人行道、无机房系列电梯等电梯成套产品,加快发展曳引机、控制系统、开门机等电梯关键配套件产业,提升电梯本地化配套能力。重点开发自动化、智能化的农机具装备,打造以智能农机为主的农业机械产业集群。重点发展滤棒成型类的烟草机械产品,形成高中低速产品系列化、粗细复合加碳加香等产品,推动辅联物流类产品系列化、定型化及综合配套化。引导矿山机械由铸铁工艺向铸锻钢工艺迈进,重点发展液压圆锥式破碎机、反击式破碎机等高端产品。推进食品机械智能化升级,由传统主食机械制造商向主食安全服务商转变。

(2) 食品加工。重点发展烟草、白酒等高附加值产品,提升蜂产品、红薯制品、豆制品产业集聚带动能力,培育食用菌、中药饮品等特色产业,加快机械化、自动化、智能化装备应用,推进食品质量安全信息追溯体系和诚信管理体系建设,推动其向绿色化、有机化、营养化、健康化发展。

(3) 超硬材料。重点向粗颗粒、高性能、系列化方向拓展,进一步发展超硬复合材料、金属粉末、粗颗粒高品级金刚石、宝石级大单晶、黄色细料等高附加值产品。延伸产业链条,在宝石级大单晶、及特大单晶金刚石高温高压合成方面等有所突破。

(4) 再生金属。围绕再生不锈钢、再生铝、再生铜、再生镁等领域,重点发展不锈钢制品、镁合金轮毂、大板锭、胶印版材等产品。延伸产业链条,发展终端产品。

（5）生物医药。围绕化学药、现代中药、生物制药、医疗器械等领域，重点发展仿制化学药、中药种植与饮片加工、医药健康等产业，加强技术研发，推动化学原料药向医药制剂转型，实现中医药产业与康养产业融合，注重产业链协同配套，建设医药交易物流信息化平台，打造国内知名的中原药谷。

（6）发制品。围绕发制品国家外贸转型升级基地建设，调整产业结构，推进产品升级，推进传统营销渠道与跨境电商“两轮驱动”，欧美市场与亚非市场并重，实施许昌发制品营销全球工程，巩固全球最大的发制品研发、生产、销售基地地位。

2. 实施传统产业转型发展工程。推动现有传统产业，大力实施技术改造和科技创新，提升产业自动化、数字化水平；着力延伸产业链，提升价值链，化解过剩产能；优化资源要素配置，推动产业入园搬迁，促进产业集聚集约发展。

（1）建筑材料。控制水泥产能，积极采用先进工艺、智能化控制技术、节能环保装备，重点发展高强度水泥、干粉砂浆、精品骨料、超细微粉、装配式建筑预制构件等产品。发展新型墙体材料，重点发展外墙保温一体板、聚氨酯复合板、烧结保温密孔砌块及装配式建筑等产品，在节能环保防火保温、农作物秸秆利用，工业废弃物利用、弃土类建筑垃圾利用及装配式墙体等领域有所突破。推动卫浴洁具发展智能卫浴、高端坐便等高端产品，提升产品质量，加强品牌建设。

（2）轻工行业。推动纺织行业重点发展高品质纺织面料、产业用纺织、医用敷料等产品。推动服装行业加快发展休闲男装、

都市女装、时尚童装、定制服装、特殊服装等产品，建立自主品牌。推动箱包行业提升产业集聚度，加强创意设计和品牌建设。推动纸制品行业，实施绿色化改造，降低成本、物耗和能耗，实现由单一、低附加值产品向特种纸高附加值产品转变。

(3) 煤炭焦化。重点发展利用焦炉煤气衍生出精苯、甲醇、二甲醚、氢气等产品。实施绿色化改造，大幅减少颗粒物、二氧化硫、氮氧化物的排放。推动产业链从低端煤炭向新能源、新材料等高端产业延伸，打造硅烷新材料新能源、尼龙化工、针状焦电极等三大产业链。

3. 实施新兴产业培育壮大工程。大力培育处于起步阶段的新兴产业，加快科技成果转化速度，加强产业转移力度，加大示范应用强度，抢占未来发展高地，形成新的经济增长点。

(1) 新能源及网联汽车。聚焦新能源及网联整车、汽车电子、充电设备等领域，加快发展车载终端、车载芯片、无线通信设备、智能传感器等关键零部件。加大锂电池、石墨烯、关键零部件集成系统、轻量化材料等研发攻关力度。

(2) 高纯硅材料。重点发展高纯硅烷气、电子级多晶硅及单晶硅、高效单晶硅电池片及组件、电子特气、区熔级多晶硅、颗粒硅、纳米硅粉等。打造以光伏硅材料和半导体硅材料产业链为主线，配套产业为辅形成工业硅材料的“产业带”，各产业链的副产品互为原材料形成硅材料“产业网”。

(3) 5G。重点发展依托 5G 技术的智能网联车、自动驾驶、高端仪器仪表、核心设备制造、智慧家庭总线、物联网电梯、医

疗器械等。推动 5G 无线网络虚拟化、新型组网、5G 仪器仪表、高速大容量光传输设备、光交换设备、量子通信等关键技术和设备的研发及产业化。在车联网、VR/AR、医疗健康、工业互联网等重点领域有所突破。

（4）工业机器人。重点发展上下料、物料移动、码垛、切割、包装等工业机器人；开发智能物流机器人、重载环境下物料搬运机器人。推动工业机器人示范应用。

（5）新一代信息技术。依托黄河鲲鹏生产基地，加大上下游产业招商力度，构建黄河鲲鹏生态体系，加快发展新型计算机及信息终端设备制造、柔性线路板、电子专用设备仪器制造、智能消费等装备。重点发展智能网联汽车、智能机器人和智能感知、识别、交互的新一代人工智能产品。大力发展工业互联网、云计算与大数据、互联网安全服务等软件产品。

（二）实施六大行动，提升制造业发展水平。

1. 实施区域协调发展行动。各县（市、区）要综合考虑本地实际，准确定位产业发展重点和方向，引导发展特色优势产业。禹州市重点打造装备制造、建材、中医药、钧陶瓷、发制品、食品等产业集群，培育节能环保装备、5G、新一代人工智能、大数据等产业集群。长葛市重点打造高端装备制造、超硬材料、再生金属、食品加工等产业集群，培育新能源及网联汽车、工业机器人、新一代人工智能等产业集群。鄢陵县重点打造纺织箱包、食品饮料、医用敷料等产业集群。襄城县重点打造焦化、食品机械制造、卫生用品等产业集群，培育高纯硅材料等产业。魏都区重

点打造电力装备、纺织、造纸等产业集群。建安区重点打造汽车零部件、发制品、食品加工、化工等产业集群，培育电子信息、现代生物和生命健康等产业集群。城乡一体化示范区重点打造电力装备、烟草等产业集群，培育新能源及网联汽车、5G、新一代人工智能、电子信息等产业集群。经济技术开发区重点打造电力装备、电梯、发制品等产业集群，培育工业机器人、生物医药、新一代人工智能等产业集群。东城区重点打造建材、电气材料等产业集群。

2. 实施产业结构调整行动。以智能制造为引领，实施智能、绿色和技术改造。加快以“设备换芯、机器换人、生产换线”的智能化改造步伐，引导企业加快工业设备设施或工业制品的数字化、网络化改造，大力发展智能制造装备，推动数控机床和工业机器人示范应用；鼓励企业以设备互联、数据互通为重点，推动生产线全流程数字化。推进绿色制造体系建设，推动生产过程清洁化改造，加大节能技术改造力度，创建省级绿色产品、绿色工厂、绿色引领企业。推动铸造、陶瓷、浴柜、人造板等高耗能高污染行业搬迁入园，实现资源优化和环保集中治理。推进电力、化工、再生金属、建材、焦化等行业构建循环经济体系，以产业集聚区为载体加快推进循环化改造，推进工业固体废物综合利用，提升资源能源利用效率。加大煤炭、焦炭、有色、化工、建材等行业过剩产能化解力度。按省工业企业技术改造投资指导目录，支持重点行业、高端产品、关键环节进行技术改造，完善市、县两级工业技改项目库，每年滚动实施 100 项重大技改示范项

目，规模以上工业企业完成新一轮技术改造。

3. 实施先进制造业和现代服务业深度融合行动。大力发展生产性服务业。围绕研发设计、人力资源、检验检测、品牌建设、融资租赁、电子商务、法律服务等，建设一批国家和省级质检中心、产业计量中心和提供法律、咨询、商务的专业化服务机构。发展会展经济，举办承接国内国际重大会议、高端论坛、产业峰会等。积极发展信息技术、业务流程和知识流程外包业务。推动重点领域融合发展。围绕装备制造、原材料、消费品等领域、深度挖掘 5G、大数据、人工智能、区块链等新技术的应用，运用大数据、云计算、物联网等信息技术，逐步实现制造业的智能化、柔性化和服务化。促进现代物流和制造业高效融合，鼓励物流、快递企业融入制造业全环节。鼓励企业发展共享生产平台、提升总集成总承包水平、优化供应链管理，提供研发设计、系统集成、远程运维、仓储物流、融资租赁等服务。

4. 实施产业集群发展行动。优化完善产业链。充分考虑各地资源禀赋、产业优势、发展特色，建立“链长制”，统筹全市产业链发展，推进产业链垂直整合、横向集聚。各地要将产业链发展规划与城乡规划、土地利用总体规划等有机衔接，提高产业集中度。做优做强企业。坚持一企一策，培育一批大企业集团，发挥大企业集团的辐射集聚效应。推广“整机+配套”、“原材料+制成品”等产业链模式，引导龙头企业与中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，建立协同创新、合作共赢的协作关系，提高产品本地化配套率。支持中小企业提高专业化配套

能力，形成一大批“专精特新”中小企业；实施隐形冠军企业培育计划，引导企业长期专注于细分产品市场的创新、产品质量提升和品牌培育，培育一批隐形冠军企业。推动产业集聚区高质量发展，以“三提”（提高亩均产出、提速集群培育、提升绿色发展）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，全面推进二次创业。做好产业集聚区内企业的综合分类评价，通过扶持鼓励 A、B 类，倒逼 C 类，推动企业加快转型升级。

5. 实施智能制造生态体系打造行动。加快推进企业上云，培育引进云服务商，鼓励企业通过多种渠道、多种方式，将基础设施、业务系统、设备产品向云端迁移。持续开展国家两化融合管理体系对标和贯标工作，引导企业建立完善两化融合管理体系，促进业务流程再造和组织方式变革。组织企业开展智能化改造自评估、自诊断，实现规模以上工业企业智能化改造自评估、自诊断全覆盖。积极引进国内外智能制造系统解决方案供应商，培育龙头企业成为行业关键环节智能制造系统解决方案供应商，为企业提供各类智能制造系统解决方案。鼓励企业大力发展服务型制造、个性化定制、网络化协同制造等智能制造新模式。开展智能制造分级评价，培育省、市智能制造示范企业和示范项目，发挥典型引领作用。加强对中小企业数字化转型的培训引导，推动行业骨干企业将先进制造模式、系统等向产业链上下游延伸渗透，促进中小企业数字化、网络化、智能化转型。推进光纤宽带网络、5G 网络建设发展，全面构建适应发展、安全可靠的高速宽带网络。积极构建综合性工业互联网平台、行业工业互联网平台及创

新应用平台建设，为企业提供专业服务。

6. 实施质量品牌建设行动。建立政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系，支持企业、科研机构、社会组织主导或参与各类标准的制订、修订，推动标准化在各领域的研究和应用持续深入，创建国家标准化改革创新先行区。发挥质量标杆引领作用，推广和普及卓越绩效管理模式，开展六西格玛管理、6S等质量管理活动。加强质量诚信体系建设，健全质量信用信息征集共享制度和失信惩戒机制。鼓励企业实施名牌战略，加快形成一批拥有自主知识产权和核心竞争力的品牌产品和品牌企业。

（三）构建四个体系，构筑制造业良好生态。

1. 构建科技创新体系。引导规模以上工业企业建立工程研究中心、技术创新中心、重点实验室等研发机构，支持重点行业和企业建立博士后科研工作站、院士专家工作站、技能大师工作室，鼓励龙头企业牵头创建制造业创新中心、协同创新中心。支持企业联合省内外重点高校、科研院所等优势科研力量，在核心装备、关键材料、系统软件、基础零部件等关键领域开展技术攻关，突破产业发展技术瓶颈。创新技术成果转化机制，加快企业创新需求与高校、科研院所创新资源的深入对接，重点推进高端装备、电子信息等重点领域的科技成果产业化。加强知识产权保护，鼓励发明创造，促进发明专利数量的持续增长。

2. 构建开放合作体系。对装备制造、新一代信息技术等重点领域产业链上下游企业进行精细梳理、精密分析、精确研判，瞄

准行业领军、骨干、前沿企业，深度谋划项目、编制招商专案，落实专班专人、跟踪对接，量体裁衣、靶向施策。抢抓“一带一路”机遇，以德国、日本、韩国和台湾地区为重点，加快推动中德（许昌）中小企业合作区、中德（许昌）产业园、两岸（河南）智能装备产业基地许昌核心区建设。积极承接京津冀、长三角、珠三角的产业转移。推动与国外 500 强企业全面合作，支持企业与国内外知名企业开展全方位合作，鼓励企业拓展全球业务，增强综合竞争力。

3. 构建金融保障体系。建设市金融共享服务平台，全面打造智慧金融服务体系。引导银行业金融机构创新符合制造业高质量发展特点的产品和业务，开展知识产权质押、应收账款抵押贷款、供应链金融等多元化融资服务，信贷投放每年增长 180 亿元以上。建立 10 亿元市级产业投资基金，通过市场机制引导社会资本和金融资本参与，重点支持制造业重大项目和产业集聚区建设。建立 100 家上市和新三板挂牌企业后备队伍，力争每年实现 1-2 家企业在主板上市。市、县级政府性融资担保机构资本金分别逐步达到 5 亿元、2 亿元。引导银行、保险、社会资本成立融资租赁公司，提供融资租赁服务。严厉打击非法集资和恶意逃废金融债务行动。

4. 构建人才支撑体系。发挥“许昌英才计划”政策导向作用，引进创新创业团队、高层次领军人才。推动校企合作，共建专业学院、实验室、实训基地，加大紧缺性技能人才培养力度。落实企业家队伍培养“十百千”行动计划，推广首席信息官（CIO）

制度，提升企业管理层综合素质。建设中德（许昌）培训中心，引进德国“双元制”职业教育资源。发挥市高层次人才服务中心的职能作用，打造多层次、多元化的人力资源服务网络。建立健全高技能人才评价、使用、激励、流动制度。

四、保障措施

（一）加强组织实施。发挥制造强市建设领导小组职责，统筹协调制造业高质量发展工作，指导各级各部门协同推进，制定符合制造业高质量发展的统计指标体系，定期通报任务、政策落实情况，强化督导考评等。设立制造业高质量发展战略咨询委员会，由产业经济、专业领域、行业协会等方面专家和企业代表组成，研究制造业发展的前瞻性、战略性重大问题，对重大决策提供咨询评估。

（二）加大政策支持。建立健全财政政策支持体系，加大对制造业的奖励和补助力度。充分发挥国家、省级各类资金的引导作用，设立市产业专项资金，建立中小微企业担保风险补偿金，重点支持企业智能、绿色、技术改造、智能制造生态构建、制造业创新中心、首台（套）产品等。全面落实减税降费政策，开展减税降费“应享尽享”攻坚行动，依法加强税收征管，优化纳税服务。创新用地保障，各地建设土地指标要优先保障先进制造业、新兴产业项目用地。深化要素能源领域市场化改革，运用更灵活的价格机制，降低企业用电、用水、用气等成本。

（三）发展社会组织。支持企业建设行业协会、商会、产业联合会、产业联盟、产业技术创新战略联盟等。发挥社会组织

服务企业、规范行业、发展产业、助推经济等方面的积极作用，助推产业上下游企业合作开展技术攻关、知识产权共享、通用基础设施共建共享、产销对接等。对引导产业转型突出、服务企业效果良好、运营规范的社会组织，给予财政资金支持。

（四）营造优良环境。深入推进“放管服”改革，全面落实政府“权力清单”和“责任清单”，最大限度取消、下放审批事项，全面推行线上“一网通办”和线下“最多跑一次”，进一步优化办事流程。深化市场准入制度改革，实施“负面清单”管理，深化商事制度改革。推进社会信用体系建设，引导企业积极履行社会责任，形成公平有序的竞争环境。持续推动“四个一百”专项行动，切实解决企业遇到的问题，营造良好的营商环境。通过广播、电视、报刊、网络等多种方式，加强宣传，营造全社会参与的舆论环境。